

### 3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

#### 1. แนวคิดในการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์

สาระสำคัญแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)

##### ความนำ

แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) เป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของการวางแผนพัฒนาประเทศและเป็นแผนปฏิรูปความคิดและคุณค่าใหม่ของสังคมไทยที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม และมุ่งให้ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” และใช้เศรษฐกิจเป็นเครื่องมือช่วยพัฒนาให้คนมีความสุขและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น พร้อมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการพัฒนาแบบแยกส่วนมาเป็นบูรณาการแบบองค์รวมเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตามในปีแรกของแผน ฯ ประเทศไทยต้องประสบวิกฤตเศรษฐกิจอย่างรุนแรง และส่งผลกระทบต่อคนและสังคมเป็นอย่างมาก จึงต้องเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพมั่นคง และลดผลกระทบจากวิกฤตที่ก่อให้เกิดปัญหาการว่างงานและความยากจนเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545-2549) ได้ัญเชิญ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาและบริหารประเทศ ควบคู่ไปกับกระบวนการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 8 โดยให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาจากวิกฤตเศรษฐกิจให้ลุล่วง และสร้างฐานเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก ขณะเดียวกันมุ่งการพัฒนาที่สมดุลทั้งด้านตัวคน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและความอยู่ดีมีสุขของคนไทย ผลการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 9 สรุปได้ว่า ประสบความสำเร็จที่น่าพอใจ เศรษฐกิจของประเทศขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องในอัตราเฉลี่ยร้อยละ 5.7 ต่อปี เสถียรภาพทางเศรษฐกิจปรับตัวสู่ความมั่นคง ความยากจนลง ขณะเดียวกันระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นมาก อันเนื่องมาจากการดำเนินการเสริมสร้างสุขภาพอนามัย การมีหลักประกันสุขภาพที่มีการปรับปรุงทั้งด้านปริมาณและคุณภาพโดยครอบคลุมคนส่วนใหญ่ของประเทศ และการลดลงของปัญหาเสพติดเศรษฐกิจไทยยังไม่เข้มแข็งและอ่อนไหวต่อความผันผวนของปัจจัยภายนอก ขณะที่ยังมีปัญหาด้านคุณภาพการศึกษา ความยากจนและความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและความโปร่งใสในการบริหารจัดการของภาครัฐ ที่ยังต้องให้ความสำคัญในการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในหลายบริบท ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมของคนและระบบให้สามารถปรับตัวพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคตและแสวงหาประโยชน์อย่างรู้เท่าทันโลกาภิวัตน์และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

## 2. การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนา สถานะและทิศทางการปรับตัวของประเทศไทย

### 2.1 การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาในกระแสโลกาภิวัตน์

ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกในหลายด้านที่สำคัญ ซึ่งมีผลกระทบทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก ซึ่งแนวโน้มของบริบทการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญมี 5 บริบท ดังนี้

(1) การรวมตัวของกลุ่มเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงในตลาดการเงินของโลก ทำให้การเคลื่อนย้ายเงินทุน สินค้าและบริการ รวมทั้งคนในระหว่างประเทศมีความคล่องตัวมากขึ้น ประกอบกับการก่อตัวของศตวรรษแห่งเอเชียที่มีจีนและอินเดียเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก ส่งผลให้ประเทศไทยต้องดำเนินนโยบายการค้าในเชิงรุก ทั้งการหาตลาดเพิ่มและการผลักดันให้ผู้ผลิตในประเทศปรับตัวให้สามารถแข่งขันได้บนฐานความรู้ ฐานทรัพยากรธรรมชาติและความเป็นไทย นอกจากนี้ ปัญหาความไม่สมดุลทางเศรษฐกิจของโลกที่สะสมมานาน และการขยายตัวของกองทุนประกันความเสี่ยงจะสร้างความผันผวนต่อระบบการเงินของโลก จึงมีความจำเป็นต้องยกระดับการกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายเงินระหว่างประเทศ และการเตรียมความพร้อมต่อการผันผวนของค่าเงินและอัตราดอกเบี้ยในตลาดโลก

(2) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด ความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีวัสดุ และนาโนเทคโนโลยี สร้างความเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมทั้งในด้านโอกาสและภัยคุกคาม จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีดังกล่าวในอนาคต โดยจะต้องมีการบริหารจัดการองค์ความรู้อย่างเป็นระบบทั้งการพัฒนาหรือสร้างองค์ความรู้ รวมถึงการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมมาผสมผสานร่วมกับจุดแข็งในสังคมไทย อาทิ สร้างความเชื่อมโยงเทคโนโลยีกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างคุณค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ มีการบริหารจัดการลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรและการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมกับชุมชน

(3) การเปลี่ยนแปลงด้านสังคม ปัจจุบันประเทศที่พัฒนาแล้วหลายประเทศกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและภัยคุกคามต่อประเทศไทย โดยด้านหนึ่งประเทศไทยจะมีโอกาสมากขึ้นในการขยายตลาดสินค้าเพื่อสุขภาพ และการให้บริการด้านอาหารสุขภาพ ภูมิปัญญาท้องถิ่นและแพทย์พื้นบ้าน สถานที่ท่องเที่ยวและการพักผ่อนระยะยาวของผู้สูงอายุ จึงนับเป็นโอกาสในการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยและนำมาสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะเป็นสินทรัพย์ทางปัญญาที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ แต่ในอีกด้านก็จะเป็นภัยคุกคามในเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานที่มีฝีมือและทักษะไปสู่ประเทศที่มีผลตอบแทนสูงกว่า ขณะเดียวกัน การแพร่ขยายของข้อมูลข่าวสารที่ไร้พรมแดนทำให้การดูแลและป้องกันเด็กและวัยรุ่นจาก

ค่านิยมที่ไม่พึงประสงค์เป็นไปอย่างลำบากมากขึ้น ตลอดจนปัญหาการก่อการร้าย การระบาดของโรค พันธุกรรมใหม่ ๆ และการค้ายาเสพติดในหลายหลายรูปแบบ

(4) การเคลื่อนย้ายของคนอย่างเสรี ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีการขนส่งและกระแส โลกาภิวัตน์ส่งผลให้มีการเดินทางทั้งเพื่อการท่องเที่ยวและการทำธุรกิจในที่ต่าง ๆ ทั่วโลกมากขึ้นรวมทั้ง สังคมและเศรษฐกิจฐานความรู้ ทำให้ประเทศต่าง ๆ ตระหนักถึงความสำคัญของบุคลากรที่มีองค์ความรู้สูงต่อ จิตความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในขณะที่กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการรวมตัวของกลุ่มเศรษฐกิจมุ่ง สู่การส่งเสริมให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานและผู้ประกอบการเพื่อไปทำงานในต่างประเทศได้สะดวกขึ้น ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องคำนึงถึงมาตรการทั้งด้านการส่งเสริมคนไปทำงานต่างประเทศ การดึงดูดคนต่างชาติเข้ามา ทำงานในประเทศ และมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะปัญหาที่จะมีผลกระทบต่อความ มั่นคงของคนในเชิงสุขภาพ และความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน

(5) การเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวนประชากรในโลกที่มาก ขึ้นได้สร้างแรงกดดันต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของโลกให้เสื่อมโทรมลง ส่งผลกระทบต่อความ แปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ และการเกิดภัยธรรมชาติบ่อยครั้งขึ้น รวมทั้งการเกิดการระบาดและแพร่เชื้อ โรคที่มีรหัสพันธุกรรมใหม่ ๆ เป็นเหตุให้เกิดเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศและสนธิสัญญาเพื่อให้มีการดูแล ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในประเด็นต่าง ๆ ร่วมกัน อาทิ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทาง ชีวภาพ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ เป็นต้น นอกจากนี้ การกีดกันทางการค้าที่เชื่อมโยงกับประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็มีมากขึ้น **ประเทศไทยจึงต้องยกระดับมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยปกป้องฐานทรัพยากรเพื่อ รักษาความสมดุลยั่งยืนของระบบนิเวศ** ด้วยการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มี ประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วม และปรับรูปแบบการผลิตสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมมากขึ้น ขณะเดียวกัน ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนาพลังงานทางเลือก เพื่อ รองรับความต้องการใช้พลังงานในประเทศ

## 2.2 สถานะของประเทศ

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงที่ประเทศไทยต้องเผชิญในอนาคต การทบทวนสถานะของ ประเทศด้านสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการประเทศ แสดงว่า ประเทศไทยมีโอกาสการปรับตัวและได้รับประโยชน์จากกระแสโลกาภิวัตน์ แต่ยังคงพัฒนาโครงสร้างทาง สังคม เศรษฐกิจ และการเมืองในหลายประการ เพื่อให้คนไทยอยู่ดีมีสุข ซึ่งสรุปสถานะของประเทศที่สำคัญ ได้ดังนี้

### (1) สถานะด้านสังคมของประเทศ

ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาคนระดับกลางและมีแนวโน้มการพัฒนาคน เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยค่าดัชนีการพัฒนาคมนของประเทศไทยในปี 2548 เท่ากับ 0.778 อยู่ในระดับ 73 จาก 177 ประเทศ ซึ่งสูงกว่าจีนและเวียดนามแต่ต่ำกว่าญี่ปุ่น เกาหลีและสิงคโปร์ สำหรับการพัฒนาคคุณภาพคนด้าน

การศึกษาขยายตัวเชิงปริมาณอย่างรวดเร็ว โดยจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็น 8.5 ในปี 2548 และมีคนไทยที่คิดเป็นทำเป็นร้อยละ 60 ของประชากร ส่วนการขยายโอกาสการเรียนรู้ตลอดชีวิตมีมากขึ้น แต่ความสามารถในการเรียนรู้โดยเชื่อมโยงนำความรู้ไปปรับใช้ของคนไทยยังอยู่ในระดับต่ำ คุณภาพการศึกษายังไม่เพียงพอในการปรับตัวท่าทันการเปลี่ยนแปลงและเข้าสู่สังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ จึงเป็นประเด็นที่ต้องเร่งให้ความสำคัญระยะต่อไป แม้การศึกษาของแรงงานไทยที่จบการศึกษากว่าระดับประถมศึกษาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 39.8 ในปี 2548 แต่ประสิทธิภาพการผลิตของแรงงานไทยยังต่ำเมื่อเทียบกับประเทศมาเลเซีย เกาหลี สิงคโปร์ ไต้หวัน และญี่ปุ่น ตลอดทั้งกำลังคนระดับกลางและระดับสูงยังขาดแคลนทั้งปริมาณและคุณภาพ และยังมีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพียงร้อยละ 0.26 ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยถึง 7 เท่า ตลอดจนการนำองค์ความรู้ไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ยังอยู่ในระดับต่ำ จึงเป็นจุดอ่อนของไทยในการสร้างองค์ความรู้นวัตกรรม รวมทั้งการวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศและเป็นจุดจุดริ่งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันต่างประเทศ

ขณะเดียวกันคนไทยกำลังประสบปัญหาวิกฤตค่านิยมที่เป็นผลกระทบจากการเลือนไหลทางวัฒนธรรมต่างชาติเข้าสู่ประเทศทั้งทางสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยขาดการคัดกรองและเลือกรับวัฒนธรรมที่ดีงาม ทำให้คุณธรรมและจริยธรรมของคนไทยลดลง โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเนื่องจากวิถีชีวิตที่เปลี่ยนไป ทำให้สถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษาและสถาบันศาสนามีบทบาทในการอบรมเลี้ยงดูให้ความรู้ ปลูกฝังศีลธรรมให้มีคุณธรรมและจริยธรรมลดน้อยลง นำไปสู่ค่านิยมทางพฤติกรรมที่เน้นวัตถุนิยมและบริโภคนิยมเพิ่มมากขึ้น ในการสุภาพะคนไทยได้รับหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึงร้อยละ 96.3 ในปี 2548 การเจ็บป่วยโดยรวมลดลงเหลือ 1,798.1 ต่อประชากรพันคนในปี 2547 อย่างไรก็ตาม คนไทยต้องเผชิญกับการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง รวมทั้งโรคอุบัติใหม่หรือโรคระบาดซ้ำที่เป็นผลกระทบจากกระแสโลกาภิวัตน์ ส่วนหลักประกันทางสังคมยังไม่ครอบคลุมแรงงานนอกระบบและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึง และคนไทยต้องเผชิญกับความเสี่ยงในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสูงขึ้น

สำหรับสถานะด้านชุมชน พบว่าสังคมไทยได้ปรับตัวเข้าสู่ยุคของการเปลี่ยนแปลงจากชนบทสู่เมืองอย่างต่อเนื่อง ขณะที่การพัฒนาชนบทกับเมืองมีลักษณะแยกส่วนส่งผลให้เกิดความไม่สมดุลของการพัฒนาของชุมชนชนบท อย่างไรก็ตาม กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาและการจัดการความรู้มีมากขึ้น ส่งผลให้ชุมชนมีการรวมตัว รวมกลุ่มและมีการเรียนรู้ร่วมกัน ทำให้สามารถจัดการกับปัญหาที่มากกระทบกับชุมชนได้ในระดับหนึ่ง

## (2) สถานะด้านเศรษฐกิจของประเทศ

เศรษฐกิจของประเทศไทยมีการเติบโตอย่างต่อเนื่องและจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลางโดยมีขนาดทางเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับที่ 20 จากจำนวน 192 ประเทศในโลก โดยยังคงมีบทบาทการค้าระหว่างประเทศและรักษาส่วนแบ่งการค้าตลาดไว้ได้ในขณะที่การแข่งขันสูงขึ้น

อย่างไรก็ดีประเทศไทยมีจุดแข็งที่การมีเสถียรภาพเศรษฐกิจในระดับที่ดีจากการดำเนินนโยบายเพื่อฟื้นฟูเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศภายหลังวิกฤตเศรษฐกิจ ทำให้เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี โดย ณ สิ้นปี 2548 อัตราการว่างงานอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ 2 และทุนสำรอง

เงินตราระหว่างประเทศอยู่ในระดับ 52.1 พันล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งนับว่าเป็นระดับที่มีความเพียงพอในการเป็นภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากภายนอก อย่างไรก็ตามราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงมากตั้งแต่ปลาย 2547 และต่อเนื่องในปัจจุบัน ส่งผลให้ดุลการค้า ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลเพิ่มขึ้น สะท้อนถึงปัญหาความอ่อนแอในเชิงโครงสร้างที่พึ่งพิงภายนอกมากเกินไป รวมทั้งประเทศไทยยังมีฐานะการออมที่ต่ำกว่าการลงทุน จึงต้องพึ่งพิงเงินทุนจากต่างประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจภายใต้เงื่อนไขบริบทโลกที่มีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของคน องค์ความรู้เทคโนโลยี เงินทุน สินค้าและบริการ

### (3) สถานะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในอดีตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ถูกนำมาใช้เพื่อตอบสนองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นหลัก สำหรับทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ ก็กำลังถูกทำลายอย่างรวดเร็ว สาเหตุมาจากการดำเนินกิจกรรมของมนุษย์ที่ทำลายถิ่นที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิตชนิดต่าง ๆ และส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศ ทำให้อัตราการสูญพันธุ์ของสิ่งมีชีวิตเพิ่มขึ้น

คุณภาพสิ่งแวดล้อมมีความเสื่อมโทรม มีสาเหตุสำคัญจากการขยายตัวของจำนวนประชากร และแบบแผนการดำรงวิถีชีวิตที่ไม่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดปัญหามลพิษเพิ่มขึ้น โดยคุณภาพอากาศและน้ำอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่ามาตรฐาน ปริมาณขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายมีมากขึ้นเกินศักยภาพในการกำจัดได้ทันขณะที่การนำเข้าสารอันตรายที่ใช้ในการผลิตมีมากขึ้น โดยขาดกลไกการจัดการทั้งการควบคุมกระบวนการผลิต การจัดเก็บ ขนส่ง ทำให้เกิดการแพร่กระจายในสิ่งแวดล้อมและปนเปื้อนห่วงโซ่อาหาร นอกจากนี้ การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังมีอยู่จำกัด รวมทั้งมีความซ้ำซ้อน มีช่องว่างและขาดการบังคับใช้

### (4) สถานะด้านการบริหารจัดการประเทศ

กระบวนการบริหารจัดการประเทศได้เริ่มเปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่น ๆ เข้ามาร่วมกับภาครัฐมากขึ้น แต่ภาคประชาชนและภาคสาธารณะอื่น ๆ ยังมีบทบาทจำกัด กล่าวคือ ภาคการเมืองปรับตัวเข้มแข็งและมีเสถียรภาพอย่างมาก ขณะที่ยังมีการรวมศูนย์อำนาจการบริหารจัดการทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและระบบการตรวจสอบถ่วงดุลขาดประสิทธิภาพ ขณะที่การปฏิรูประบบราชการนำไปสู่ความทันสมัยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่กระบวนการบริหารจัดการยังมีลักษณะปิดค่อนข้างมาก และยังคงขาดกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการภาครัฐดังกล่าวยังไม่ตอบสนองต่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยยังมีลักษณะรวมศูนย์อำนาจ ยังไม่เปิดโอกาสให้มีการมีส่วนร่วมตัดสินใจของประชาชน แม้การดำเนินงานกระจายอำนาจมีความก้าวหน้ามากขึ้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังไม่เข้มแข็งและขาดอิสระในการจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอต่อการพึ่งตนเอง

## 2.3 แนวคิดและทิศทางการปรับตัวของประเทศไทย

### (1) แนวคิดหลัก

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาของประเทศไทยในอนาคต ตลอดทั้งการทบทวนผลการพัฒนาและสถานะของประเทศ ได้สะท้อนถึงปัญหาเชิงโครงสร้างการพัฒนาของประเทศที่ไม่สมดุล ไม่ยั่งยืน และอ่อนไหวต่อผลกระทบจากความผันผวนของปัจจัยภายนอกที่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับตัวหันมาทบทวนกระบวนการพัฒนาในทิศทางที่พึ่งตนเองและมีภูมิคุ้มกันมากขึ้น “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่ไปกับการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” เพื่อให้การพัฒนาและบริหารประเทศเป็นไปในทางสายกลาง บนพื้นฐานคุณภาพเชิงพลวัตของการพัฒนาที่เชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมและการเมือง โดยมีการวิเคราะห์อย่าง “มีเหตุผล” และใช้หลัก “ความพอประมาณ” ให้เกิดความสมดุลระหว่างมิติทางวัตถุกับจิตใจของคนในชาติ ความสมดุลระหว่างความสามารถในการพึ่งตนเองกับความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลก ความสมดุลระหว่างสังคมชนบทกับสังคมเมือง โดยมีการเตรียม “ระบบภูมิคุ้มกัน” ด้วยการบริหารจัดการความเสี่ยงให้เพียงพอพร้อมรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทั้งจากภายนอกและภายในประเทศ

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนาทุกขั้นตอนต้องใช้ “ความรอบรู้” ในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ด้วยความรอบคอบ เป็นไปตามลำดับขั้นตอนและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของสังคมไทย รวมทั้งการเสริมสร้างศีลธรรมและสำนึกใน “คุณธรรม” จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่และดำเนินชีวิตด้วยความเพียรอันจะเป็นภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีให้พร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ นอกจากนี้ ยังได้ยึดความสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ด้วยแล้ว

## (2) ทิศทางการปรับตัวของประเทศไทย

การพัฒนาประเทศให้สามารถดำรงอยู่อย่างมั่นคงในกระแสโลกาภิวัตน์ที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น จำเป็นต้องสร้างความแข็งแกร่งของระบบและโครงสร้างต่าง ๆ ภายในประเทศให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น และสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีของประเทศตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญต่อการนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพและความได้เปรียบด้านอัตลักษณ์และคุณค่าของชาติ ทั้งทุนสังคม ทุนเศรษฐกิจ และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเป็นเสมือนเสาเข็มหลักในการพัฒนาประเทศ โดยการเสริมสร้างทุนสังคม ที่มุ่งพัฒนาศักยภาพคนในทุกมิติทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา ครอบครัวยุคใหม่มีความอบอุ่น มั่นคง ชุมชนมีความเข้มแข็ง และรวมพลังเป็นเครือข่ายในการพัฒนาสำหรับการเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจไทยสู่ระบบเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ มีคุณภาพ มีการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและการลงทุน ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของเศรษฐกิจฐานราก เพื่อกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม ในส่วนของการเสริมสร้างทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และส่งเสริมสิทธิชุมชนใน

การเข้าถึงและจัดการ ทรัพยากรเพื่อสงวนและรักษาให้ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมความ  
อุดมสมบูรณ์เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ และเป็นรากฐานการดำรงชีวิตของคนไทยให้มีความสุขอย่าง  
ยั่งยืน

ขณะเดียวกันจำเป็นต้องเสริมสร้างระบบ โครงสร้าง กลไก และกระบวนการบริหารพัฒนาประเทศ  
ให้อยู่บนหลักธรรมาภิบาลและประชาธิปไตย โดยบูรณาการการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนและทุกระดับใน  
การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดความสมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน พร้อมทั้งปรับระบบบริหารจัดการ  
ภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ลดบทบาทอำนาจของราชการในส่วนกลางและเพิ่มบทบาท มอบอำนาจ  
และกระจายอำนาจการตัดสินใจ การดำเนินการและกระจายการจัดสรรทรัพยากรให้แก่ราชการส่วนภูมิภาค  
ส่วนท้องถิ่นและชุมชน ส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนและการปฏิรูปธุรกิจเอกชนให้เข้มแข็ง สุจริต โปร่งใส  
และเร่งปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ เพื่อสร้างสมดุลในการจัดสรรและกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาให้  
ทั่วถึงเป็นธรรม โดยต้องดำเนินการรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงควบคู่ไปด้วย อันจะสนับสนุนให้การ  
บริหารจัดการประเทศสู่คุณภาพ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง  
นำไปสู่สันติสุขและความยั่งยืน

## 2.4. วิสัยทัศน์และพันธกิจ

### 2.4.1 วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน(Green and Happiness Society) คนไทยมีคุณธรรม นำความ  
รอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยุบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพและเป็น  
ธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มีธรรมาภิ  
บาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมี  
ศักดิ์ศรี”

### 2.4.2 พันธกิจ

เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 10 มุ่งสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน”  
ภายใต้แนวปฏิบัติของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เห็นควรกำหนดพันธกิจของการพัฒนาประเทศ ดังนี้

(1) พัฒนาคณะให้มีคุณภาพ คุณธรรม นำความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดีอยู่ในครอบครัวอบอุ่น  
ชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีภายใต้คุณภาพของความ  
หลากหลายทางวัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(2) เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของ  
ประเทศให้สามารถแข่งขันได้ มีภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากความผันผวนของสภาพแวดล้อมในยุคโลกาภิวัตน์  
บนพื้นฐานการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ มีระดับการออมที่พอเพียง มีการปรับโครงสร้าง  
การผลิตและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม ไขจุดแข็งของความหลากหลายทางชีวภาพและเอกลักษณ์  
ความเป็นไทย ควบคู่กับการเชื่อมโยงกับต่างประเทศ และการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน  
และโลจิสติกส์ พลังงาน กฎกติกา และกลไกสนับสนุนการแข่งขันและกระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

(3) ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นธรรม และมีการสร้างสรรค์คุณค่า สนับสนุนให้ชุมชนมีองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อคุ้มครองฐานทรัพยากรธรรมชาติ คุ้มครองสิทธิและส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากร ปรับแผนการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

(4) พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาลภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มุ่งสร้างกลไกและกฎระเบียบที่เอื้อต่อการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ทุกภาคี ควบคู่กับการเสริมสร้างความโปร่งใส สุจริต ยุติธรรม รับผิดชอบต่อสาธารณะ มีการกระจายอำนาจและกระบวนการที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ส่งความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจสังคม และการใช้ทรัพยากร

### 2.4.3 วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลัก

เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงที่ประเทศไทยจะต้องปรับตัวในอนาคต และเพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์การพัฒนาที่พึงปรารถนาในระยะยาว การพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี ของแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 10 จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของการพัฒนาไว้ ดังนี้

#### 1. วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้คู่คุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่องที่ขับเคลื่อนด้วยการเชื่อมโยงบทบาทครอบครัว สถาบันศาสนาและสถาบันการศึกษา เสริมสร้างบริการสุขภาพอย่างสมดุล ระหว่างการส่งเสริม การป้องกัน การรักษา และการฟื้นฟูสมรรถภาพและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- (2) เพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย เป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจคุณภาพชีวิตและอนุรักษ์ฟื้นฟูใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นำไปสู่การพึ่งตนเองและลดปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ
- (3) เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตสู่การเพิ่มคุณค่า (Value Creation) ของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิตเพื่อทำให้มูลค่าการผลิตสูงขึ้น
- (4) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน (Safety Net) และระบบบริหารความเสี่ยงให้กับภาคเงิน การคลัง พลังงาน ตลาดปัจจัยการผลิต ตลาดแรงงาน และการลงทุน
- (5) เพื่อสร้างระบบการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนให้เป็นธรรม และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งสร้างกลไกในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ประชาชนในทุกภาคส่วนอย่างเป็นธรรม
- (6) เพื่อเสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่กับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้เป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศและการ



ดำรงชีวิตของคนไทยทั้งในรุ่นปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสร้างกลไกในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ  
 อย่างเป็นธรรมและอย่างยั่งยืน

(7) เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศสู่ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และ  
 ภาคประชาชน และขยายบทบาทขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการเสริมสร้าง  
 กลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อการอยู่  
 ร่วมกันอย่างสันติสุข

## 2. เป้าหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาของแผนพัฒนา ฯ  
 ฉบับที่ 10 ดังนี้

(1) เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพคน ให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย จิตใจ  
 ความรู้ ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ครอบคลุมทุก  
 กลุ่มเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้กับตนเองที่จะนำไปสู่ความเข้มแข็งของครอบครัว ชุมชน และ  
 สังคมไทย

(2) เป้าหมายการพัฒนาชุมชนและแก้ปัญหาความยากจน พัฒนาให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชน  
 ร่วมกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ ปัญหา  
 อาชญากรรมยาเสพติด และขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ

(3) เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสมดุลและยั่งยืน

(4) เป้าหมายการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รักษาความอุดม  
 สมบูรณ์ของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพ

(5) เป้าหมายด้านธรรมาภิบาล มุ่งให้ธรรมาภิบาลของประเทศดีขึ้น ท้องถิ่นมีขีด  
 ความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งพาตนเองมากขึ้น และภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง รู้  
 สิทธิ หน้าที่ และมีส่วนร่วมมากขึ้นในการตัดสินใจและรับผิดชอบในการบริหารจัดการประเทศ รวมทั้งให้มี  
 การสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลในบริบทไทยเพิ่มขึ้นในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่  
 10

### 2.4.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกาภิวัตน์ที่ปรับเปลี่ยนเร็วและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น  
 จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เหมาะสม โดยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของโครงสร้าง  
 ของระบบต่าง ๆ ภายในประเทศให้มีศักยภาพ แข่งขันได้ในกระแสโลกาภิวัตน์ และสร้างฐานความรู้ให้เป็น  
 ภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ได้อย่างเท่าทัน ควบคู่ไปกับการกระจายการพัฒนาที่เป็นธรรมและ  
 เสริมสร้างความเท่าเทียมกันของกลุ่มคนในสังคม และความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น พร้อมทั้งฟื้นฟูและ  
 อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์เป็นรากฐานการพัฒนาที่มั่นคง และ  
 เป็นฐานการดำรงชีวิตของชุมชนและสังคมไทย ตลอดจนการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ

ประเทศทุกระดับ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน สามารถดำรงอยู่ในประชาคมโลก ได้อย่างมีเกียรติภูมิและมีศักดิ์ศรี โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

1. **ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้** ให้มีความสำคัญกับ

(1) การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน โดยพัฒนาจิตใจควบคู่กับการพัฒนาการเรียนรู้อะไรของทุกคนทุกกลุ่มทุกวัยตลอดชีวิต

(2) การเสริมสร้างสุขภาพของคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่

(3) การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข

2. **ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ** ให้มีความสำคัญกับ

(1) การบริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง

(2) การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน

(3) การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติสุขและเกื้อกูล

3. **ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน** ให้มีความสำคัญกับ

(1) การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลผลิตและคุณค่าของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และความเป็นไทย

(2) การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ

(3) การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม

4. **ยุทธศาสตร์การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม** ให้มีความสำคัญกับ

(1) การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ

(2) การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน

(3) การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. **ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ** มุ่งเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ

(1) การเสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย

(2) เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ

(3) สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการค้ากับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา

(4) การกระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง

(5) ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล

(6) การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา

(7) การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่คุณภาพและความยั่งยืน

#### 2.4.5 การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคพัฒนาจากทุกภาคส่วน เพื่อสามารถผนึกพลังความร่วมมือตามบทบาทความรับผิดชอบ ร่วมกันขับเคลื่อนโดยเอาแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของแผนมาแปลงไปสู่การปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ ที่สามารถนำไปขับเคลื่อนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ควบคู่ไปกับการปรับระบบการจัดสรรทรัพยากรและปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งสร้างองค์ความรู้เพื่อหนุนเสริมการขับเคลื่อนให้สัมฤทธิ์ผล และมีการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ โดยมีแนวทางสำคัญ ดังนี้

1. เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคพัฒนา จัดทำแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ ที่บูรณาการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ภายใต้อำนาจของเศรษฐกิจพอเพียง
2. กำหนดแนวทางการลงทุนที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10
3. เร่งปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล
4. ศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้และกระบวนการเรียนรู้เพื่อหนุนเสริมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติ
5. พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลและสร้างดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในทุกระดับ
6. สนับสนุนการพัฒนาระบบฐานข้อมูลในทุกระดับและการเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานกลางระดับนโยบาย ตลอดจนระดับพื้นที่และท้องถิ่น

## 2. นโยบายของรัฐบาล

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี

พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันศุกร์ที่ 3 พฤศจิกายน 2549

จากเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและสถานการณ์บ้านเมือง ตลอดจนวัตถุประสงค์ที่จะเสริมสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 คณะรัฐมนตรีขอนำนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเรียนให้ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ทราบว่ารัฐบาลจะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

## 1. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครองและการบริหาร

การเมืองเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปได้โดยราบรื่น สะท้อนความต้องการของประชาชน แต่สถานการณ์ทางการเมือง และการบริหารในช่วงเวลาที่ผ่านมา เกิดวิกฤตในศรัทธาของประชาชน ดังนั้น เพื่อแก้ไขวิกฤตทางการเมืองและการบริหารรัฐบาล จึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

- 1.1 สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร เพื่อการปฏิรูปการเมืองโดยเน้นความสำคัญที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ
- 1.2 เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ
- 1.3 จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง
- 1.4 จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ
- 1.5 ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน
- 1.6 ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน
- 1.7 สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง

## 2. นโยบายเศรษฐกิจ

นโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คือการใช้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากแก้วของประเทศ เศรษฐกิจระบบตลาดและเศรษฐกิจส่วนร่วมให้มีส่วนร่วมในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดีโดยเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและผนึกกำลังร่วมกับภาครัฐ และภาคประชาสังคม เพิ่มความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจทั้งสามภาคดังกล่าว โดยมีนโยบายหลักดังนี้

2.1 ภาคเศรษฐกิจฐานราก เป็นพื้นฐานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งจะต้องเสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งตามแนวทาง ดังนี้

2.1.1 การเกษตรกรรม สนับสนุนให้การพัฒนาการเกษตรตามแนวทางทฤษฎีใหม่เป็นทางเลือกสำคัญสำหรับเกษตรกรรายย่อย ในขณะที่ขยายโอกาสในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และยกระดับคุณภาพของผลผลิตโดยอาศัยเทคโนโลยี การจัดการ และการเชื่อมโยงกับระบบตลาด

2.1.2 ผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น จะได้รับการสนับสนุนให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค ตามศักยภาพทางการตลาดในระดับต่าง ๆ คือระดับภูมิภาค ระดับชาติ และระดับการส่งออก โดยจัดระบบการบริหารจัดการโครงการแบบบูรณาการเพื่อเสริมสร้างเทคโนโลยีและการจัดการ ควบคู่ไปกับการสนับสนุนด้านการตลาด

2.1.3 แรงงาน ซึ่งเป็นฐานรากสำคัญอีกส่วนหนึ่งของภาคเศรษฐกิจฐานราก จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคแรงงาน ภาคเอกชน และภาครัฐให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาคุณภาพและฝีมือของ

แรงงานในระดับต่าง ๆ เพื่อให้สามารถมีผลผลิตและรายได้สูงขึ้นตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงานทุกกลุ่มมีงานทำ มีอาชีพเสริม ได้รับการคุ้มครองและดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน ตลอดจนมีหลักประกันความมั่นคง รวมทั้งสวัสดิการแรงงานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

2.1.4 การขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางข้างต้นจะดำเนินการควบคู่ไปกับการดูแลผู้ที่ไม่พร้อมหรือยังไม่สามารถปรับตัวได้ โดยการจัดสวัสดิการสงเคราะห์และบริการทางสังคมที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และโดยการดูแลโอกาสในการเรียนรู้ การศึกษา ตลอดจนการฝึกอาชีพสำหรับคนเหล่านี้และลูกหลาน นอกจากนี้ การเติบโตทางเศรษฐกิจจะต้องได้รับการดูแลมิให้เกิดผลกระทบทางลบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

เพื่อการนี้ จะปรับปรุงบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงระบบความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบดูแลผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ

2.2 ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด รัฐบาลถือเป็นนโยบายที่จะให้กลไกการตลาดสามารถดำเนินการได้หลายอย่างเต็มที่ ภายใต้หลักคุณธรรมและการสร้างความเป็นธรรมในภาคเศรษฐกิจ การจัดการดำเนินการที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล และจะอาศัยกลไกการตลาดเสรีเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันด้วยความเป็นธรรม ดังนี้

2.2.1 การพัฒนาอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งจากในและนอกประเทศในอุตสาหกรรม ที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูงตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และให้ความสำคัญกับการลงทุน เพื่อเสริมสร้างความสามารถด้านเทคโนโลยีและการสร้างทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศเป็นส่วนรวม

2.2.2 วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะอาศัยความเป็นพันธมิตรระหว่างเอกชนและรัฐนิกกำลังเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่องโดยใช้วิธีวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนการบริหารจัดการในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทุกประเภท นอกจากนี้ จะให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่ใช้ทรัพย์สินทางปัญญา

2.2.3 การส่งออก ส่งเสริมและผลักดันการส่งออกสินค้าและบริการ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกขับเคลื่อน ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจการค้าภายในประเทศ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าที่มีความเป็นธรรมทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค

2.2.4 การท่องเที่ยว พัฒนาประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ มีมาตรฐานความปลอดภัยและบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทยควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพ

2.2.5 พลังงาน ส่งเสริมประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงาน การพัฒนาและใช้ประโยชน์พลังงานทดแทน การสำรวจและการพัฒนาแหล่งพลังงาน ทั้งภายในประเทศและนอกประเทศรวมถึงเขตพัฒนาร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน การส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่

เหมาะสม และการปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม โดยแยกงานนโยบายและการกำกับดูแลให้มีความชัดเจนรวมทั้งส่งเสริมการแข่งขันในธุรกิจพลังงานในระยะยาวและการศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก

2.2.6 โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และวางรากฐานการทำงานอย่างเป็นระบบที่ดี สร้างบุคลากรที่มีคุณภาพ ยึดมั่น ความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการโครงการที่ดี และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่การวางแผนถึงการดำเนินโครงการ โดยขับเคลื่อนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่อยู่ในแผนแม่บท และมีความพร้อมทุกด้าน เน้นการลงทุนประเภทที่จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบเครือข่ายการส่งสินค้าและพัสดุ การประหยัดพลังงานและลดต้นทุนการขนส่งและปัญหามลพิษ รวมทั้งโครงการลงทุนตลอดจนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดจากอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ ทั้งนี้ จะจัดให้มีการจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ชัดเจนขึ้นโดยเร็ว

2.2.7 โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยที่ประเทศไทยได้มีการลงทุนจำนวนมากพอสมควรในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ แต่โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญายังอยู่ในฐานะด้อยกว่าประเทศคู่แข่งหลายประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจะจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างทางปัญญาขึ้น เพื่อเร่งรัดให้มีการสร้างปัญญาในสังคม เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง และเพื่อสร้างความสามารถของประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดจนสนับสนุนให้ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมกันสร้างนวัตกรรม

2.2.8 การจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพ เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับหลักการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

2.2.9 เศรษฐกิจระหว่างประเทศ จะดำเนินการนโยบายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศและการเจรจาการค้าระหว่างประเทศทั้งกรอบทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์กับประเทศไทยและประชาชน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมของภาคประชาสังคมและให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่ถูกต้อง

2.2.10 การปรับปรุงกฎระเบียบด้านธุรกิจการค้า ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบการค้าให้มีความทันสมัย เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า สร้างความเป็นธรรมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน

## 2.3 ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม

2.3.1 การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ประสิทธิภาพเป็นรากฐานการเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติที่ยั่งยืน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญแก่เป้าหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการวัดความเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติ เพื่อการนี้ จะจัดทำแผนแม่บทการสร้างเสริมประสิทธิภาพแห่งชาติโดยเป็นแผนร่วมกับเอกชนสำหรับภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ ให้เสร็จสิ้นภายใน 6 เดือน

2.3.2 การเงินและการคลัง ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลเพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างพอเพียง และมีการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ในขณะที่จะเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ โดยการใช้จ่ายอย่างมีเหตุผลและประหยัด

### 3. นโยบายสังคม

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะสร้างสังคมเข้มแข็งที่คนในชาติอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของคุณธรรม โดยมีนโยบาย ดังนี้

- 3.1 ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ของคนในชาติ
- 3.2 จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์
- 3.3 เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้
- 3.4 พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุมทั้งมิติทางกาย จิต สังคม และปัญญา
- 3.5 ส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน
- 3.6 สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม
- 3.7 ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน
- 3.8 ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- 3.9 ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

### 4. นโยบายต่างประเทศ

รัฐบาลมุ่งมั่นในการส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติเสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับนานาประเทศ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศบนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยม ประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายดังนี้

- 4.1 ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี
- 4.2 ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และในระดับอนุภูมิภาคภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค
- 4.3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน
- 4.4 ดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบสหประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ
- 4.5 คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ

### 5. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

สถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้การรักษาความมั่นคงของรัฐเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัญหาวิกฤตการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นสามารถ

แพร่กระจายความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว จนอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนโดยรวม รัฐบาลจึงมีนโยบาย ดังนี้

5.1 ส่งเสริมการฝึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการเพื่อป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ และนำไปสู่การระดมสรรพกำลังเพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ

5.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคง มีขีดความสามารถในการป้องกัน ป้องปราม และรักษาผลประโยชน์ของชาติ สามารถยุติความขัดแย้งได้รวดเร็ว

### 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนากาษตร
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพและมาตรฐานผลิตภัณท์ผ้าไหม
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนากาท่องเที่ยว



**4.กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด  
ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น (พ.ศ. 2551-2553)**

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
1. ยุทธศาสตร์พัฒนาการท่องเที่ยว	1. พัฒนารายได้จากการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ท้องถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การเป็นศูนย์กลางฝึกอบรม สัมมนา กีฬาเพื่อการท่องเที่ยวและนันทนาการ 2. สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวด้านศาสนา โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ 3. ค้นหาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ 4. พัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการเข้าแหล่งท่องเที่ยวและป้ายบอกทาง 5. การเพิ่มศักยภาพสินค้าและบริการ/การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว 6. การพัฒนาผู้มีส่วนร่วมในการท่องเที่ยวและการเพิ่มมัคคุเทศก์ท้องถิ่น 7. สร้างเครือข่ายการท่องเที่ยว/ศูนย์ประสานการท่องเที่ยว	
2. ยุทธศาสตร์การบริหารราชการตาม หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี	1. ส่งเสริมศักยภาพของท้องถิ่นในทุก ๆ ด้าน ตามหลักการบริหารจัดการที่ดี 2. ส่งเสริมการกระจายอำนาจถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรภาครัฐลงสู่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 3. การพัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรให้มีความเหมาะสมสอดคล้อง 4. ส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	
3. ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความ สามารถทางเศรษฐกิจและบรรเทา ปัญหาความยากจน	1. ส่งเสริมกิจการพาณิชย์และลงทุน / ตลาดเพื่อการพาณิชย์ 2. เสริมสร้างเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ 3. ส่งเสริมอาชีพ/พัฒนาสินค้าชุมชน/ตลาดชุมชน/ร้านค้าชุมชน 4. สร้างความเข้มแข็งด้านการเกษตรกรรม/สินค้าชุมชน 5. เสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่น 6. การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสิ่งทอ 7. การสร้างเครือข่ายสินค้าชุมชน/ศูนย์ประสานสินค้าชุมชน 8. พัฒนาและส่งเสริมการค้าของชุมชนในเชิงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ 9. พัฒนาและส่งเสริมโรงสีชุมชน	
4. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ เกิดความสมดุลอย่างยั่งยืน	1. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ ในท้องถิ่นและชุมชน 2. การกำจัดมูลฝอยรวมและสิ่งปฏิกูลรวม และการจัดตั้งศูนย์กำจัดขยะระดับอำเภอ 3. การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย ในชุมชนและท้องถิ่น 4. การจัดการ การบำรุงรักษา และการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
	5. การสนับสนุนและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ท้องถิ่นรักษาสິงแวดล้อมและการประหยัดพลังงาน 6. การปลูกจิตสำนึกและค่านิยมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความรู้และความเข้าใจในการอนุรักษ์และส่งเสริมการค้นหาลึองอื่น ๆ ในท้องถิ่นไปทดแทนพลังงาน 7. การเผยแพร่/ประชาสัมพันธ์/อนุรักษ์มรดกทางธรรมชาติ ทั้งระดับชาติและสากล	
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำและการปรับปรุงบำรุงรักษาในเขตชุมชนและท้องถิ่น 2. การสาธารณสุขปกอกและการก่อสร้างอื่น ๆ 3. การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น 4. การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ 5. การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร 6. การสาธารณสุขปกอก – สาธารณูปการ 7. การผังเมืองของท้องถิ่นและผังเมืองรวมของจังหวัด	
6. ยุทธศาสตร์สร้างสังคมให้มึคุณภาพชีวิตที่ดีและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข	1. การจัดการศึกษา 1.1 ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ โดยบูรณาการกับการศึกษาศาสนาวัฒนธรรมท้องถิ่น 1.2 ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาให้มีความพร้อมทั้งทางกายภาพและใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้เรียน 1.3 ส่งเสริมและพัฒนาครูและบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ และยกวิทยฐานะให้สูงขึ้น 1.4 พัฒนาระบบบริหารจัดการศึกษาตามหลักการบริหารโดยใช้โรงเรียนเป็นฐาน 1.5 ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2. การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาสและผู้ติดเชื้อ HIV จัดให้มีและเพิ่มศักยภาพศูนย์พัฒนาเด็ก 3. การสนับสนุนส่งเสริมความเป็นเลิศด้านกีฬา กีฬาแห่งชาติ และการสนับสนุนส่งเสริมกีฬานานาชาติ 4. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย/ลดอุบัติเหตุจรรยาจรทางบก/ทางน้ำ 5. การสาธารณสุข การสร้างสุขภาพ การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ/โรคระบาดและโรคไม่ติดต่อ การฟื้นฟูสุขภาพของประชาชน 6. การป้องกัน และแก้ไขการแพร่ระบาดของปัญหาเสพติด 7. การรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรม/จริยธรรม แก่ประชาชนในท้องถิ่น	

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
	8. การสนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา	
7. ยุทธศาสตร์น้ำแก่ง	1. ส่งเสริมเชื่อมโยงการชลประทาน ก่อสร้างฝาย ทำนบกั้นน้ำ ชุดลอก ชุดสระ พัฒนาแหล่งน้ำ คลองน้ำ และกระจายการใช้ประโยชน์ 2. ก่อสร้างระบบแหล่งน้ำขนาดใหญ่ 3. การพัฒนาลุ่มน้ำ	
8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์	1. พัฒนาระบบและเพิ่มศักยภาพการผลิต/ผลผลิตด้านการเกษตรอินทรีย์ 2. การลดค่าใช้จ่ายของเกษตรกร 3. การเพิ่มผลผลิตของเกษตรกร 4. การประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการใช้เกษตรอินทรีย์แทนปุ๋ยวิทยาศาสตร์	

## 5. นโยบายการพัฒนาจังหวัด

แผนยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาการปฏิบัติราชการของจังหวัดนครราชสีมา

### ● วิสัยทัศน์ ( Vision )

“ประตูสู่อีสาน ศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรมยานยนต์ การแปรรูปการเกษตร ฟ้าใหม่ และการท่องเที่ยว”

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด (Strategic Issues)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตร
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ฟ้าใหม่
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยว
4. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาสังคมและความเดือดร้อนของประชาชน
5. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

### เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ (Goals)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตร
  1. เพิ่มขีดความสามารถในการผลิตให้แก่เกษตรกร
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ฟ้าใหม่
  1. ส่งเสริมการตลาดนำการผลิต

2. พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ผ้าไหม
3. ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ยั่งยืน
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยว
  1. เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว
  2. พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว
  3. เพิ่มศักยภาพสินค้าและบริการ
  4. พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก
  5. พัฒนาผู้มีส่วนร่วมด้านการท่องเที่ยว
4. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาสังคมและความเดือดร้อนของประชาชน
  1. ลดระดับความรุนแรงของการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้อยู่ในระดับที่สามารถควบคุมได้
  2. สร้างความมั่นคงต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
  3. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน
  4. ประชาชนได้รับบริโภคอาหารที่ปลอดภัยปราศจากสารปนเปื้อน
  5. ลดการเกิดอุบัติเหตุจราจรทางบก
5. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ
  1. เพื่อตอบสนองความต้องการในการบริการภาครัฐให้แก่ประชาชนอย่างมีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ

## 6. นโยบายการพัฒนาอำเภอ

### • วิสัยทัศน์การพัฒนาอำเภอในภาพรวม

เมืองเกษตรก้าวหน้า	รัฐราษฎร์ร่วมพัฒนา	การศึกษาก้าวไกล	สุขภาพอนามัยดี
บริการมีมาตรฐาน	สืบสานประเพณี	สิ่งแวดล้อมดี	ประชาชนมีคุณธรรม

### • ภารกิจในการพัฒนาอำเภอ

1. การแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน
2. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
3. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในวงราชการ
4. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน
5. การพัฒนาเกษตรและส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ชีวภาพ
6. การส่งเสริมสุขภาพอนามัย และคุณภาพชีวิต
7. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้เกิดคุณภาพอย่างยั่งยืน

## 8. การบริการประชาชน

## ● วัตถุประสงค์ในการพัฒนาอำเภอ

1. การแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน
  - 1.1 เพื่อให้ประชาชนมีอาชีพมีงานทำ เลี้ยงตนเองและครอบครัวได้
  - 1.2 เพื่อส่งเสริมให้ราษฎร มีรายได้เพียงพอ และดำรงตนอยู่ได้ในสังคมอย่างมีความสุข
  - 1.3 เพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพให้เข้มแข็ง และพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน
2. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
  - 2.1 เพื่อป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
  - 2.2 เพื่อให้หมู่บ้าน ชุมชนปลอดยาเสพติดอย่างยั่งยืน
3. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในวงราชการ
  - 3.1 เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการป้องกัน และปราบปรามทุจริต ประพฤติมิชอบในวงราชการ
  - 3.2 เพื่อมุ่งขจัดเหตุการณ์ทุจริต ประพฤติมิชอบในวงราชการ
4. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน
  - 4.1 เพื่อให้หมู่บ้าน ตำบล มีความพร้อมในการรักษาความสงบเรียบร้อยทุกหมู่บ้าน
  - 4.2 การส่งเสริมให้ประชาชนประพฤติ ปฏิบัติตนอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย และประพฤติปฏิบัติตนตามขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของสังคม
5. การพัฒนาเกษตรและส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ชีวภาพ
  - 5.1 การส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรผสมผสาน (ทฤษฎีใหม่เกษตรยั่งยืน)
  - 5.2 การส่งเสริมการเกษตรอินทรีย์ชีวภาพ
  - 5.3 การส่งเสริมการจัดศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตรเพื่อเป็นศูนย์ถ่ายทอดความรู้ทางการเกษตร และเป็นศูนย์แลกเปลี่ยนประสบการณ์ และภูมิปัญญาท้องถิ่น
  - 5.4 การพัฒนาและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร ให้มีความเข้มแข็ง
  - 5.5 การส่งเสริมอุตสาหกรรมการแปรรูปจากผลิตผลทางการเกษตร และส่งเสริมทางการตลาด
6. การส่งเสริมสุขภาพอนามัย และคุณภาพชีวิต
  - 6.1 เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ และทัศนคติที่ดี มีการปฏิบัติที่ถูกต้องทั้งในระดับครอบครัวและชุมชน โดยการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ
  - 6.2 เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสุขภาพที่ดี มีมาตรฐาน
  - 6.3 เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย
  - 6.4 เพื่อเป็นการส่งเสริมให้หมู่บ้านมีสุขภาพดีถ้วนหน้า
  - 6.5 เพื่อเป็นการส่งเสริมให้หมู่บ้าน ตำบล ดำเนินการเป็นอำเภออาหารปลอดภัย

6.6 เพื่อส่งเสริมให้หมู่บ้าน ตำบล มีชมรมออกกำลังกาย และมีกิจกรรมการแข่งขันกีฬา ระดับตำบลทุกแห่งต่อปี

7. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้เกิดคุณภาพอย่างยั่งยืน

7.1 เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน

7.2 เพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เน้นความรับผิดชอบต่อความโปร่งใสเกิดผลในทางปฏิบัติให้ประชาชน ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการจัดการดูแลรับผิดชอบ

7.3 เพื่อฟื้นฟูปรับปรุง อนุรักษ์แหล่งทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว

8. การบริการประชาชน

8.1 เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง ครอบคลุม รวดเร็ว เป็นธรรม

8.2 ใช้เทคโนโลยีในการบริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว

● **ประเด็นยุทธศาสตร์ของอำเภอ (Strategic Issues)**

1. การพัฒนาเกษตรอินทรีย์และการแปรรูปสินค้าการเกษตร
2. การพัฒนาผลิตภัณฑ์ผ้าไหมและอุตสาหกรรมสิ่งทอ
3. การพัฒนาการท่องเที่ยว
4. ความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาความยากจน
5. สร้างสังคมที่สงบสุขและพึงปรารถนา
6. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดคุณภาพที่ยั่งยืน
7. การบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี
8. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน (ภาคบังคับ) และภาคปฏิบัติการกิจอันเป็น  
แนวนโยบาย
9. พื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายรัฐบาล (ภาคบังคับ)

● **แนวทางการพัฒนา**

- 1.1 การเพิ่มศักยภาพในการผลิตและสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร เน้นมาตรฐานความปลอดภัย  
สู่ผู้บริโภค นำครัวไทยสู่ครัวโลก
- 1.2 การเพิ่มศักยภาพการแปรรูปและการส่งออกข้าวหอมมะลิ และแป้งแปรรูป เพื่อเพิ่มมูลค่าและ  
สร้างพลังงานทดแทนจากชีวมวลต่าง ๆ โดยคำนึงถึงการจัดการสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไป
- 2.1 เป็นศูนย์รวมการจัดการระบบการตลาดผ้าไหมในกลุ่มจังหวัดและจังหวัดอื่น ๆ ในภาคอีสาน
- 2.2 เพิ่มการเชื่อมโยงการผลิต การวิจัยและการพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ด้วยความร่วมมือของภาครัฐ  
สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน เพื่อผลักดันแฟชันผ้าไหม สู่อสากลและนำไปสู่ Brand Name  
ของ Thai Silk ต่อไป

- 3.1 การฝึกพลังเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว
- 3.2 สร้างแหล่งท่องเที่ยวขึ้นใหม่ให้มีประวัติและตำนานเล่าขาน ทำให้เข้าใจ และเชื่อมโยงเรื่องราวความเป็นมาได้ง่าย
- 3.3 สนับสนุนให้เกิดกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงเกษตร เชิงนิเวศน์ และเชิงอนุรักษ์ เพื่อรองรับโครงการ Thailand privilege card
- 3.4 ศูนย์กลางเชื่อมโยงการตลาดและกระจายนักท่องเที่ยวไปจังหวัดต่าง ๆ ในภูมิภาค
- 4.1 สนับสนุนภาคการผลิต/บริการอย่างเชื่อมโยง
- 4.2 สร้างฐานเศรษฐกิจใหม่ระดับกลางและระดับฐานราก
- 4.3 เสริมสร้างทักษะแรงงานและสมรรถอาชีพ
- 4.4 สร้างความตระหนักแก่ผู้ประกอบการและผู้บริโภค
- 4.5 สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า/ผลิตภัณฑ์แต่ละตัวโดยพิจารณาถึง Value Chain
- 5.1 จัดการที่อยู่อาศัยที่มั่นคง ถาวร และส่งเสริมสวัสดิการ พร้อมเครื่องสาธารณูปโภคให้แก่ประชาชน และผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ เช่น ผู้ยากไร้ ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ฯลฯ
- 5.2 สนับสนุนแหล่งเงินกู้เพื่อประกอบอาชีพตามศักยภาพของประชาชน
- 5.3 พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้มีคุณภาพภายใต้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีที่ทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในภูมิภาคและระดับโลก และส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายการคุ้มครองสวัสดิภาพแรงงานสังคม
- 5.4 เพิ่มศักยภาพและเติมปัญญาให้สังคมโดยการสร้างเครือข่ายการศึกษาระหว่างสถาบัน สร้างแหล่งเรียนรู้แบบองค์รวมทันสมัย มีการประยุกต์องค์ความรู้ วิชาการต่าง ๆ แสดงให้เห็นเรื่องราวที่สอดคล้องกับการนำไปใช้กับวิถีชีวิตโดยใช้สื่อ ใช้เทคโนโลยีหรือระบบ IT ถ่ายทอดไปสู่ประชาชนทุกกลุ่ม
- 5.5 พัฒนาระบบสุขภาพแบบองค์รวมและสภาพแวดล้อมทางสังคมให้เอื้อต่อการปรับปรุงพฤติกรรมทางสุขภาพที่ดีถ้วนหน้าอย่างยั่งยืน
- 5.6 จัดระบบการคุ้มครองผู้บริโภคด้านอาหารปลอดภัย ตลาดสดน่าซื้อและปกป้องสิทธิผู้บริโภค รวมทั้งส่งเสริมการตลาด ละ เลิก อบายมุข สิ่งเสพติด
- 5.7 ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้สามารถลดปัญหาความรุนแรงจากอุบัติเหตุ อาชญากรรม และสาธารณภัยต่าง ๆ
- 5.8 สนับสนุนกิจกรรมกีฬาและนันทนาการของครอบครัวชุมชน เพื่อเสริมสร้างสุขภาพร่างกาย จิตใจ และจิตวิญญาณให้แก่ประชาชนและสังคม
- 5.9 ส่งเสริมศักยภาพและบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเทศบาลและอบต. นำอยู่ให้ได้มาตรฐานขององค์การอนามัยโลกหรือสภาพัฒน์ ฯ
- 5.10 พัฒนานุเคราะห์ทางศาสนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ให้มีความรู้และทักษะในการถ่ายทอดหลักธรรมสู่การปฏิบัติ และการเผยแพร่ศาสนาธรรมผ่านสื่อต่าง ๆ

- 6.1 ส่งเสริมการพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) และระบบเทคโนโลยีเพื่อการจัดการ (MIS) เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6.2 ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมระบบนิเวศน์ ป่าไม้ ทรัพยากรชายฝั่ง น้ำ และพื้นดินให้อุดมสมบูรณ์ สามารถเป็นแหล่งผลิตอาหารระดับภูมิภาคและระดับโลก
- 6.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักของเอกชนประชาชนในการเพิ่มการผลิต โดยมุ่งเน้นคุณธรรม ความรับผิดชอบต่อสังคม และมีมาตรฐานลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6.4 ส่งเสริมการชลประทานและก่อสร้างฝายต้นน้ำ เพื่อปรับระดับความเร็วของการไหลของน้ำและดินตะกอน เพิ่มน้ำในการเกษตรกรรมอย่างเพียงพอ
- 6.5 เฝ้าระวังและพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำ อากาศและเสียงให้ได้มาตรฐาน
- 6.6 สร้างเครือข่ายชุมชนเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกันควบคุมการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่
- 7.1 ส่งเสริมศักยภาพของผู้บริหารส่วนราชการเพื่อปรับกระบวนการทัศน์และเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งของหน่วยงานราชการ เอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเตรียมความพร้อมในการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ CEO
- 7.2 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาทางการเมือง และสังคมในด้านการใช้สิทธิเลือกตั้งการเป็นสมาชิกของกลุ่ม องค์กรท้องถิ่น
- 7.3 ส่งเสริมการกระจายอำนาจ ถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรภาครัฐลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 7.4 ส่งเสริมการพัฒนาาระบบมาตรฐานสากลภาครัฐแห่งประเทศไทย (PSO) ไปสู่หน่วยงานบริหารภาครัฐทุกแห่ง
- 7.5 ส่งเสริมมาตรฐานประหยัดในการใช้ทรัพยากรและงบประมาณของหน่วยงานองค์กรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่า
- 7.6 ส่งเสริมการนำระบบ ICT มาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐ และมีศูนย์ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนรับรู้ ตรวจสอบได้อย่างรวดเร็ว
- 7.7 จัดการบริการสาธารณะที่มีคุณภาพรวดเร็วและต่อเนื่องครบวงจรเพื่อให้บริการประชาชนแบบองค์รวมและส่งเสริมการบริการประชาชนแบบ One Stop Service
- 8.1 ปรับปรุงโครงสร้างและการให้บริการและบริหารเพื่อเอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- 8.2 พัฒนาหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรเพื่อเตรียมรับเรื่องราวร้องทุกข์ และแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน
- 9.1 ส่งเสริมการมีสุขภาพอนามัยที่ดีของมารดาและทารก
- 9.2 ส่งเสริมมาตรการการป้องกันเฝ้าระวังรักษาผู้เสี่ยงติดยาเสพติด มิให้หวนกลับมาและรักษาสุขภาพชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน รวมทั้งการจับกุมผู้กระทำความผิดในคดียาเสพติด
- 9.3 ส่งเสริมสนับสนุนนโยบายการป้องกันปราบปรามผู้มีอิทธิพล



9.4 สร้างโอกาสทางการศึกษาขั้นพื้นฐาน 12 ปี อย่างเท่าเทียมและมีคุณภาพ

9.5 สร้างโอกาสการเข้าถึงบริการสาธารณสุขตามนโยบายการประกันสุขภาพ 30 บาท รักษาทุกโรค

## 7. นโยบายของคณะผู้บริหารท้องถิ่น

### 1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.1 ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะ ตามแนวถนน ตรอกซอย ที่ยังไม่มีไฟฟ้าเข้าถึงและปรับปรุงไฟฟ้าส่องทางที่มีอยู่ เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- 1.2 จัดหาอุปกรณ์การดับเพลิงเพื่อป้องกันอัคคีภัยให้กับชุมชนอย่างทั่วถึง
- 1.3 ปรับปรุงและติดตั้งป้ายจราจรเพื่อลดอุบัติเหตุ
- 1.4 ก่อสร้างระบบระบายน้ำและวางท่อระบายน้ำ
- 1.5 ขุดลอกท่อระบายน้ำเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี และสามารถระบายได้ตลอดเวลา
- 1.6 ก่อสร้างและซ่อมแซมถนน ให้ได้มาตรฐานและมีสภาพพร้อมใช้งานได้
- 1.7 ก่อสร้างและปรับปรุงระบบประปา เพื่อให้น้ำประปามีคุณภาพและสามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึง
- 1.8 ก่อสร้างสำนักงานเทศบาล เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการติดต่อขอรับบริการ
- 1.9 ขุดและปรับปรุงสถานที่กักเก็บน้ำ เพื่อให้มีน้ำใช้ได้ตลอดทั้งปี
- 1.10 ปรับปรุงระบบท่อกระจายข่าวให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

### 2. ด้านการศึกษา

- 2.1 สนับสนุนให้คนในชุมชนได้รับการศึกษาอย่างถ้วนหน้า
- 2.2 ส่งเสริมการศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัย
- 2.3 สนับสนุนงบประมาณ ด้านอุปกรณ์การศึกษา ให้เพียงพอกับการเรียนการสอน
- 2.4 สนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันให้เด็กปฐมวัย
- 2.5 สนับสนุนอาหารเสริม (นม)
- 2.6 จัดระบบข้อมูลข่าวสารลงสู่ชุมชนอย่างทั่วถึง เช่น จัดศูนย์กลางการบริหารด้านอินเทอร์เน็ตชุมชน
- 2.7 พัฒนาการเรียนการสอน และก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อเตรียมความพร้อมของเด็กก่อนเข้าสู่วัยเรียน

### 3. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

- 3.1 จัดระบบการบำบัดน้ำเสียของชุมชนก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำ
- 3.2 จัดระบบเก็บขยะในชุมชนให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เช่น จัดระบบให้มีการแยกขยะเพื่อง่ายต่อการย่อยสลาย เป็นการแก้ปัญหาการสะสมขยะ และลดปริมาณขยะ

- 3.3 ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสุขภาพที่แข็งแรง ด้วยการจัดให้มีการออกกำลังกาย
- 3.4 คู่มือรักษาสระน้ำหนองคอนให้มีสิ่งแวดล้อมที่ดี เพื่อสุขภาพของประชาชน
- 3.5 รณรงค์และป้องกันโรคติดต่อในเขตชุมชน เช่น การกำจัดลูกน้ำยุงลาย ซึ่งเป็นพาหะนำโรค  
ไข้เลือดออก ฯลฯ
- 3.6 รักษาความสะอาด ปรับปรุงภูมิทัศน์ในเขตเทศบาล
- 3.7 ส่งเสริมการดำเนินการตามโครงการบ้านเมืองน่าอยู่
- 3.8 ปรับปรุงภูมิทัศน์สวนสาธารณะหนองใหญ่ให้เป็นที่พักผ่อนออกกำลังกาย (Green Zone)  
และเป็นแหล่งท่องเที่ยว

#### 4. ด้านศิลปวัฒนธรรม

- 4.1 ส่งเสริมและฟื้นฟูวัฒนธรรมประเพณีอันดีงามของชาติ ศาสนา โดยจัดกิจกรรมในวันสำคัญ  
ตามประเพณี
- 4.2 ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง เพื่อให้เกิด  
ความสามัคคีและให้เป็นชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน
- 4.3 ส่งเสริมสนับสนุนประเพณีท้องถิ่นให้คงอยู่สืบไป เช่น ประเพณีแห่ช้าง
- 4.4 จัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมในชุมชน เพื่อการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น

#### 5. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย

- 5.1 รณรงค์สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เช่น จัดให้มีการแข่งขันกีฬาต้านยา  
เสพติด
- 5.2 รณรงค์และสนับสนุนให้ความร่วมมือกับหน่วยงานในองค์กรภาครัฐและเอกชน ในการ  
รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

#### 6. ด้านการบริหาร

- 6.1 การบริหารงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐบาล และประสานการปฏิบัติงาน  
กับทุกกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนให้เป็นเมืองน่าอยู่  
อย่างยั่งยืนและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยยึดพื้นที่เป็นเป้าหมายของการพัฒนา
- 6.2 การบริหารงานเทศบาลโดยยึดตามแนวทางกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ  
โดยการใช้ทฤษฎีใหม่และเศรษฐกิจพอเพียง
- 6.3 การบริหารเทศบาลโดยยึดถือ และปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาการบริหารกิจการบ้านเมืองที่  
ดี ยึดหลักนิติธรรม คุณธรรม ความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ ความรับผิดชอบ ความคุ้มค่า และการมี  
ส่วนร่วมของประชาชน
- 6.4 พัฒนาการจัดเก็บรายได้ของเทศบาล โดยนำระบบแผนที่ภาษีมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ  
จัดเก็บรายได้ของเทศบาล

6.5 พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจสูงสุด

6.6 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานและลูกจ้างเทศบาล รวมถึงผู้นำชุมชนและชุมชนเพื่อให้สามารถนำความรู้มาพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.7 ส่งเสริมคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานและลูกจ้างให้มีคุณธรรม จริยธรรม ในการบริหาร และปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ

## 7. การแก้ไขปัญหาความยากจน

7.1 ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มอาชีพสู่มาตรฐาน ( otop)

7.2 จัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพ

7.3 สนับสนุนให้มีทุนในการประกอบอาชีพระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและการดำรงชีวิตในสังคมปัจจุบัน

7.4 เพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้ทั่วถึงทั้งเขตเทศบาล โดยงบประมาณของเทศบาล

7.5 จัดให้มีการช่วยเหลือ สงเคราะห์ และดูแลคนพิการ ตามระเบียบของทางราชการ

7.6 ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

## ผลการพัฒนาในแผนพัฒนาที่ผ่านมา

การพัฒนาเทศบาลตามแผนพัฒนาที่ผ่านมา เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อมจะพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานมากที่สุด เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่และตอบสนองต่อประชาชนมากที่สุด โดยรับการสนับสนุนจากส่วนกลางในรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไป อุดหนุนเฉพาะกิจ และงบประมาณของเทศบาลเอง สำหรับด้านอื่น ๆ เช่น ด้านสังคม, ด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ, ด้านเศรษฐกิจและด้านการเมือง – การบริหาร มีสัดส่วนการพัฒนาน้อยกว่าด้านโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากประชาชนมีความต้องการโครงสร้างพื้นฐานมากที่สุด ประกอบกับเทศบาลมีงบประมาณจำกัด , ขาดบุคลากร กองการศึกษา และงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และมีเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอและไม่ทันสมัย

จากผลการดำเนินการพัฒนาเทศบาลของเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ได้สร้างความพอใจแก่ประชาชนในเขตเทศบาล สังเกตได้จากการสอบถามประชาชน การประชุมประชาคมทุกชุมชนในเขตเทศบาล และการไม่มีข้อร้องเรียนปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

## 3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

### 3.2.1 ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ได้ดำเนินการประชาคมชุมชนในเขตเทศบาล และเชิญตัวแทนของชุมชน จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี และได้สรุปรวบรวมปัญหาได้ ดังนี้

#### 1. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน

- ต้องการวางระบายน้ำ
- ต้องการถนน
- ต้องการขยายไฟฟ้าสาธารณะ , น้ำประปา
- ต้องการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ต้องการสัญญาณและป้ายจราจร

#### 2. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- ต้องการส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ เช่น กลุ่มทอผ้า กลุ่มเย็บผ้า , กลุ่มทำขนม ฯลฯ
- ต้องการให้จัดตั้งสหกรณ์หมู่บ้าน
- ต้องการให้ก่อสร้างตลาดสดเทศบาล
- ต้องการฝึกอาชีพการทำดอกไม้จัน , การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ฯลฯ

#### 3. ปัญหาด้านสังคม

- ต้องการสถานที่ , และอุปกรณ์ในการเล่นกีฬา
- ต้องการเบียดบังชีพผู้สูงอายุ
- ต้องการจัดกิจกรรมให้กับเยาวชนช่วงปิดเทอม
- ต้องการบริการด้านสาธารณสุข และการป้องกันโรค

#### 4. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ต้องการให้ล้อมรั้วที่สาธารณะหนองศิลา
- ต้องการให้กำจัดวัชพืชตามแหล่งน้ำในเขตเทศบาล
- ต้องการให้ชุดลอกทรายระบายน้ำเสียในชุมชน
- ต้องการให้มีการปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองและชุมชน

#### 5.ปัญหาด้านการเมืองและการบริหาร

- ต้องการที่ดินสำหรับสร้างสำนักงานเทศบาล

- ต้องการสำนักงานเทศบาล
- ต้องการอัตรากำลังพนักงานเพิ่มขึ้น
- ต้องการเครื่องมือเครื่องใช้ในการบริหารงาน เช่น รถยนต์ส่วนบุคคล , รถยนต์คู่คิดสิ่งปลูกสร้าง , รถยนต์บรรทุกน้ำอเนกประสงค์, รถยกอเนกประสงค์(รถกระเช้า) ฯลฯ

เมื่อได้ทราบปัญหาและความต้องการของประชาชนแล้ว เทศบาลได้ประชุมผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ปัญหาโดยใช้หลัก SWOT analysis และจัดลำดับความสำคัญของปัญหา โดยใช้วิธีการ Rating Scales ซึ่งมีเกณฑ์ที่จะใช้สำหรับการจัดลำดับความสำคัญ รวม 5 เกณฑ์ ประกอบด้วย

1. ขนาดของกลุ่มคนที่ได้รับประโยชน์
2. ความร้ายแรงและเร่งด่วนของปัญหา
3. ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
4. การยอมรับร่วมกันของชุมชน
5. ความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหา / การดำเนินการ

### 3.2.2 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม

เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ได้วิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาและโอกาสการพัฒนาในอนาคต โดยการวิเคราะห์ใช้หลัก SWOT ดังนี้

#### (1) จุดแข็ง (S : Strength)

- ประชาชนมีความพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับทางราชการในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- ชุมชนเข้มแข็งได้รับการบริการสาธารณะด้าน โครงสร้างพื้นฐานครบถ้วน
- มีเส้นทางสัญจรเป็นไปด้วยความสะดวก เนื่องจากมีถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2160 , 2369 , และสายตะโกโคกสี , ถนนลาดยางเชื่อมกับจังหวัดชัยภูมิ
- มีรถโดยสารประจำทางสายจังหวัดนครราชสีมา – อำเภอแก่งสนามนาง ผ่านเขตเทศบาล
- มีทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือ ผ่านเขตบ้านเหลื่อม (กรุงเทพฯ – แก่งคอย – บัวใหญ่ – หนองคาย – อุดรธานี)
- ประชาชนยังยึดมั่นในขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น
- มีสวนสาธารณะ 1 แห่ง มีแหล่งเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม 5 แห่ง ได้แก่ หนองใหญ่ , หนองฝ้าย , หนองคอน , หนองศิลา , ห้วยโสกคอม
- มีตลาดสดของเอกชน 1 แห่ง

- ประชากรส่วนใหญ่ มีอาชีพเกษตรกรรม ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว , เลี้ยงสัตว์ , กล้วยและมัน ฯลฯ
- มีโรงเรียนสังกัด สปช. 1 โรงเรียน สอนตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษาถึงระดับประถมศึกษา และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 1 แห่ง
- มีหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ อยู่ในเขตเทศบาล คือ สำนักงานไฟฟ้าภูมิภาค สาขาบ้านเหลื่อม , ที่ทำการไปรษณีย์อำเภอบ้านเหลื่อม , ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรบ้านเหลื่อม , สถานีรถไฟบ้านเหลื่อม
- มีการประสานความร่วมมือระหว่างเทศบาลกับส่วนราชการในพื้นที่
- มีความสงบไม่ค่อยจะมีปัญหา ด้านความปลอดภัย และด้านมลพิษ
- มีการจัดตั้งชุมชน 6 ชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ประกอบด้วยตัวแทนของประชาชนในชุมชนเป็นคณะกรรมการ 9 คน
- ผู้นำชุมชนให้ความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่น
- มีระบบประปาเพิ่มขึ้นทำให้มีน้ำใช้อุปโภคบริโภคตลอดทั้งปี
- เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม มีศักยภาพเพียงพอที่รองรับการบริการสาธารณะ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- มีสนามกีฬาเอนกประสงค์ จำนวน 2 แห่ง , สนามบาสเกตบอล 1 แห่ง สนามฟุตบอล 1 แห่ง , สนามตะกร้อ จำนวน 3 แห่ง , สนามเด็กเล่น 1 แห่ง , สนามกีฬาเทนนิส 1 แห่ง , หอประชุมเอนกประสงค์ 3 แห่ง , ศูนย์พัฒนาการเรียนรู้เทศบาล (ศูนย์คอมพิวเตอร์และศูนย์อุปกรณ์ออกกำลังกาย)
- มีประเพณีแห่ช้างที่สืบสานวัฒนธรรมประเพณีที่โดดเด่นของชุมชนและเป็นที่ยึดถืออย่างแพร่หลาย
- มีวัด 2 แห่ง , สำนักสงฆ์ 1 แห่ง
- เทศบาลมีระบบเสียงไร้สายประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร
- ชุมชนในเขตเทศบาล มีหอกระจายข่าว ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในชุมชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร
- มีกองทุนในหมู่บ้าน เช่น การออมเงินสัจจะ , ธนาคารข้าว ฯลฯ
- มีกลุ่มอาชีพแม่บ้าน , กลุ่มปฎิชีวิภาพ , กองทุนเงินสาธารณสุขมูลฐานชุมชน

## (2) จุดอ่อน (W: Weakness)

- คนในวัยทำงาน คนหนุ่มสาวอพยพไปหางานทำในเมืองและต่างประเทศ
- ราษฎรยากจน ส่วนใหญ่ประชาชนประกอบอาชีพทางการเกษตรเพียงอย่างเดียว ขาดรายได้
- ประชาชนไม่สามารถรวมกลุ่มกันเพื่อดำเนินการด้านเศรษฐกิจของชุมชนในรูปแบบของกลุ่มอาชีพ

### อย่างเข้มแข็ง

- ขาดแหล่งเก็บกักน้ำและน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ เนื่องจากต้องสูบน้ำจากแม่น้ำชี ซึ่งต้องเสียค่าใช้จ่ายให้แก่ อบต.บ้านเหลื่อม
- ระบบประปาต้องมีการปรับปรุงพัฒนาคุณภาพให้สะอาดและมีมาตรฐานเพิ่มขึ้น
- ขาดสถานศึกษาระดับฝึกออาชีพ
- ขาดแหล่งงานรองรับ แรงงานว่างงานนอกฤดูกาล
- ไม่มีสถานประกอบกิจการขนาดใหญ่
- ไม่มีพื้นที่สาธารณะที่จะดำเนินการจัดทำสวนสาธารณะ และนันทนาการไม่เพียงพอ
- เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านการศึกษา , ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ ประกอบกับเครื่องมือไม่เพียงพอ เนื่องจากงบประมาณจำกัด
- ไม่มีตลาดสดที่ดำเนินการโดยเทศบาล
- แหล่งเงินทุนต่าง ๆ เช่น ธนาคารพาณิชย์ มีน้อยประชาชนไม่ได้รับความสะดวกในการติดต่อ
- ที่ดินมีราคาสูง ถ้าจะพัฒนาในด้านการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

### (3) โอกาส ( O : Opportunity )

- จังหวัดนครราชสีมา สามารถสนับสนุนงบประมาณให้เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ที่มีแผนงานโครงการตามแนวทางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- มีเส้นทางคมนาคมสะดวก สามารถรองรับการขยายตัวของการลงทุนทางเศรษฐกิจ
- ได้รับความร่วมมือสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐเป็นอย่างดี
- การปฏิรูประบบราชการทำให้นักงงานเกิดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน
- รัฐบาลมีนโยบายให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- ได้รับความงบประมาณจากส่วนกลางเพิ่มขึ้นเพื่อให้เพียงพอในการบริหารจัดการท้องถิ่น

### (4) ข้อจำกัด ( T : Threat )

- มีปัญหาแนวเขตการปกครองระหว่าง องค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม
- เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม เป็นเทศบาลขนาดเล็ก มีงบประมาณจำกัดเมื่อเทียบกับภารกิจหน้าที่ต่าง ๆ ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามกฎหมายอื่น ๆ , ตามภารกิจถ่ายโอนฯ , ตามนโยบายท้องถิ่น นโยบายจังหวัดและนโยบายรัฐบาล

- งบประมาณที่ได้รับจากส่วนกลาง ไม่เพียงพอในการบริหารงาน
- กฎหมายและระเบียบต่างๆ ในการปฏิบัติงานทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารงาน
- การถ่ายโอนภารกิจต่างๆ ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทำให้การปฏิบัติงาน เกิดความล่าช้าไม่  
เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

\*\*\*\*\*



## วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

### 4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม

เทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อแสดงให้เห็นสิ่งที่เป็นอย่างและเสนอความมุ่งมั่น ทิศทาง จุดยืน ที่ต้องการผลักดันให้เกิดขึ้น อันเป็นจุดมุ่งหมายปลายทางร่วมกันของทุกภาคส่วนทุกภาคี ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่าง ๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

**“บ้านเหลื่อมนำอยู่ เชิดชูวัฒนธรรม นำเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนสุขภาพดี อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ยึดหลักธรรมาภิบาล ”**

### 4.2 พันธกิจการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม

1. เพื่อพัฒนาชุมชนให้น่าอยู่ โดยได้รับบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนและเศรษฐกิจ
2. เพื่อพัฒนาระบบการศึกษา สร้าง โอกาสการเรียนรู้คู่คุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่องตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น
3. เพื่อเพิ่มศักยภาพของคนและชุมชนให้เข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้โดยนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนท้องถิ่นในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเมือง การปกครองให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดินและความต้องการของชุมชน
4. เพื่อเสริมสร้างบริการสุขภาพอย่างสมดุลระหว่างการส่งเสริม การป้องกัน การรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
5. เพื่อเสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพควบคู่กับการอนุรักษ์ ฟื้นฟู ใช้นโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
6. เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการที่ดี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การวางแผนพัฒนา การตรวจสอบ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารและการปกครอง

### 4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม

1. การสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคให้มีความสะดวกและรวดเร็วและเสมอภาค
2. ยกกระดับคุณภาพการศึกษาของประชาชนทุกระดับอย่างทั่วถึง รวมทั้งปลูกฝังและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างวัฒนธรรมและอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรม
3. ดำเนินการให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น โดยการพัฒนาด้านการเกษตร พัฒนาผลิตภัณฑ์หรือเพิ่มผลผลิต โดยใช้วิถีทางธรรมชาติและกระบวนการความรู้การบริหารจัดการสมัยใหม่แบบครบวงจร
4. ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตตามความจำเป็นขั้นพื้นฐานสังคมมีระเบียบ ปลอดภัย อาชญากรรม
5. ดำเนินการเพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการน้ำทั้งการปรับปรุงสภาพให้เกิดประโยชน์ทางด้านอุปโภค บริโภค การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง อุทกภัยและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรภายในพื้นที่
6. จัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
7. พัฒนาและส่งเสริมบุคลากรให้รู้จักการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในกิจการภาครัฐ และบริการประชาชนในพื้นที่ให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพนำไปสู่การบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี
8. ส่งเสริมและสนับสนุนหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

\*\*\*\*\*



### 4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านเหลื่อม

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	*เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 51-55	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55
1. การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน ให้มีความสะดวก รวดเร็วและเสมอภาค	1. ร้อยละของถนนที่มีมาตรฐาน	1. ถนนที่มีมาตรฐานจำนวนร้อยละ 70 ของถนนทั้งหมดในพื้นที่	95%	75%	80%	85%	90%	95%
	2. ร้อยละของสัญญาณและเครื่องหมายจราจร	2. มีสัญญาณและเครื่องหมายจราจรจำนวนร้อยละ 30 ของจุดที่ติดตั้งทั้งหมด	80%	40%	50%	60%	70%	80%
2. ยกระดับคุณภาพการศึกษาของประชาชนทุกระดับอย่างทั่วถึงรวมทั้งการปลูกฝังและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรมตลอดจน สร้างความตระหนักและอนุรักษ์คุณค่าทางวัฒนธรรม	1. ร้อยละของประชาชนที่ไม่ได้รับการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา	1. ประชาชนได้รับการปลูกฝังส่งเสริมให้มีคุณธรรม จริยธรรม หรือเข้าร่วมกิจกรรมทางศิลปวัฒนธรรมประเพณีต่าง ๆ ร้อยละ 70 ของจำนวนประชากรทั้งหมด	100%	75%	80%	85%	95%	100%
	2. ร้อยละของประชาชนที่ได้รับการปลูกฝังส่งเสริมให้มีคุณธรรม จริยธรรมหรือเข้าร่วมกิจกรรมศิลปวัฒนธรรมประเพณีต่าง ๆ	2. ประชาชนที่ได้รับการปลูกฝังส่งเสริมให้มีคุณธรรม จริยธรรมหรือเข้าร่วมกิจกรรมทางศิลปวัฒนธรรมประเพณีต่าง ๆ ร้อยละ 70 ของจำนวนประชากรทั้งหมด	100%	75%	80%	85%	95%	100%
3. ดำเนินการให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น โดยการพัฒนาด้านการเกษตร พัฒนาผลิตภัณฑ์หรือเพิ่มผลผลิต โดยใช้วิถีทางธรรมชาติและกระบวนการความรู้การบริหารจัดการสมัยใหม่แบบครบวงจร	1. ร้อยละของประชากรในวัยทำงาน(15-60 ปี)ที่ว่างงาน	1. ประชากรในวัยทำงานว่างงานร้อยละ 28 ของประชากรในวัยทำงานทั้งหมด	0%	20%	15%	10%	5%	0%
	2. ร้อยละของประชากรที่มีรายได้น้อยกว่ารายจ่าย	2. คราวเรือนที่มีรายได้ร้อยละกว่ารายจ่ายมีร้อยละ 30 ของครัวเรือนทั้งหมด	0%	25%	20%	15%	10%	0%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	*เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 51-55	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55
4. ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตตามความจำเป็นขั้นพื้นฐานสังคมมีระเบียบ ปลอดภัย	1. ร้อยละของประชากรที่มีสุขภาพอนามัยดีปราศจากโรคร้ายต่าง ๆ	1. ประชาชนที่ยังไม่มีความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินร้อยละ 10 ของประชากรทั้งสิ้น	0%	8%	6%	4%	2%	0%
	2. ร้อยละของประชากรที่มีการนันทนาการอย่างมีคุณภาพและเพียงพอ	2. ประชากรที่ได้รับการดูแลป้องกันและประสบปัญหาหาเสพติดร้อยละ 5 ของประชากรทั้งสิ้น	0%	4%	3%	2%	1%	0%
5. ดำเนินการเพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการน้ำทั้งการปรับปรุงสภาพให้เกิดประโยชน์ทางด้านอุปโภคบริโภค การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง อุทกภัยและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรภายในพื้นที่	1. จำนวนทาง น้ำแหล่งน้ำที่ได้รับการปรับปรุง ซ่อมแซมหรือขุดลอก	1. มีทางน้ำ แหล่งน้ำที่ได้รับการปรับปรุง ซ่อมแซมหรือขุดลอกจำนวน 2 แห่ง	3 แห่ง	1 แห่ง	1 แห่ง	1 แห่ง	-	-
6. จัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	1. จำนวนกลุ่มการจัดตั้งองค์กรอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. มีจำนวนกลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำนวน 0 กลุ่ม	5 กลุ่ม	1 กลุ่ม	1 กลุ่ม	1 กลุ่ม	1 กลุ่ม	1 กลุ่ม

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	*เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 51-55	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55
7. พัฒนาและส่งเสริมบุคลากรให้รู้จักการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในกิจการภาครัฐ และบริการประชาชนในพื้นที่ให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพนำไปสู่การบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี	1. ประชาชนได้รับความพึงพอใจในการบริการและการประชาสัมพันธ์	1. ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการและการบริหารงานร้อยละ 70 จากประชาชนทั้งหมด	100%	75%	80%	85%	90%	100%
	2. ร้อยละของงบประมาณที่สามารถประหยัดได้	-	6%	2%	3%	4%	5%	6%
	3. ร้อยละของระดับความสำเร็จการลดรอบระยะเวลาขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	-	13%	5%	7%	9%	11%	13%
	4. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบบริหารความรู้ในองค์กร	4. ร้อยละของการพัฒนาระบบบริหารความรู้ในองค์กร 70%	95%	75%	80%	85%	90%	95%
	5. การพัฒนาระบบฐานข้อมูล (Database) ขององค์กร	-	100%	30%	40%	60%	80%	100%
8. ส่งเสริมและสนับสนุนหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมภาคประชาชน	1. ร้อยละของผู้เข้ามามีส่วนร่วมในทุกส่วนภาคในการบริหารจัดการ	1. มีจำนวนร้อยละ 30 ที่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ	80%	40%	50%	60%	70%	80%

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	1.1 จัดให้มีการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ทำเส้นทางคมนาคมให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และมั่นคงแข็งแรง 1.2 จัดทำทางระบายน้ำมิให้เกิดน้ำท่วมขังและเกิดมลภาวะเป็นพิษ 1.3 จัดให้มีการขยายไฟฟ้าและมีไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ 1.4 จัดให้มีการขยายเขตและปรับปรุงซ่อมแซมระบบประปาให้มีประสิทธิภาพ 1.5 จัดให้มีการจัดการผังเมืองท้องถิ่น	กองช่าง  กองช่าง  กองช่าง  กองการประปา  กองช่าง
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสร้างสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข	2.1 ส่งเสริมสนับสนุนและจัดให้มีการเล่นกีฬานันทนาการ การพักผ่อนหย่อนใจ และจัดให้มีสถานที่ที่เหมาะสมอย่างเพียงพอ 2.2 ส่งเสริมด้านการศึกษา 2.3 การพัฒนาและส่งเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ/โรคระบาดและ โรคไม่ติดต่อ 2.4 การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส 2.5 การบริหารจัดการสุขภาพชุมชนและสถานที่ 2.6 การป้องกันและแก้ไขการแพร่ระบาดของปัญหาสุขภาพจิต 2.7 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	สำนักปลัด  กองการศึกษา กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  สำนักปลัด กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  สำนักปลัด  สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
3. ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความสามารถทางเศรษฐกิจและบรรเทาปัญหาความยากจน	3.1 ส่งเสริมสนับสนุนการฝึกอาชีพ เพิ่มทักษะงานอาชีพและการสร้างกลุ่มอาชีพให้เข้มแข็ง 3.2 เพิ่มศักยภาพเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชนให้สูงขึ้น 3.3 ส่งเสริมสนับสนุนแหล่งตลาดขายสินค้าในพื้นที่ให้มีศักยภาพเพียงพอสำหรับเป็นแหล่งหารายได้ 3.4 พัฒนาและส่งเสริมโรงสีชุมชน กลุ่มเกษตรกรและกิจกรรมของกลุ่มสหกรณ์ 3.5 เสริมสร้างเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริส่งเสริมการมีงานทำและลดการว่างงาน 3.6 ส่งเสริมสนับสนุนแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจน	สำนักปลัด  สำนักปลัด สำนักปลัด  สำนักปลัด สำนักปลัด  สำนักปลัด
4. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดความสมดุลอย่างยั่งยืน	4.1 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรน้ำและสิ่งแวดล้อม 4.2 การบำบัดฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 4.3 การบริหารจัดการและรณรงค์การกำจัดขยะมูลฝอย 4.4 การกำจัดสิ่งปฏิกูลและน้ำเสียในชุมชน	กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
5. ยุทธศาสตร์การบริหารราชการตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี	5.1 พัฒนาศักยภาพของบุคลากรทุกระดับให้มีคุณภาพและมีขวัญกำลังใจที่ดี 5.2 ปรับปรุงการพัฒนารายได้ของท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพครอบคลุมและทั่วถึง 5.3 ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น 5.4 พัฒนาระบบการให้บริการให้มีความทันสมัย รวดเร็ว ทั่วถึงและเกิดความพึงพอใจ 5.5 ส่งเสริมการเลือกตั้งทุกระดับ	สำนักปลัด  กองคลัง สำนักปลัด  สำนักปลัด  สำนักปลัด



ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
6. ยุทธศาสตร์น้ำแก้ง	6.1 ส่งเสริมเชื่อมโยงการชลประทาน ขุดลอกแหล่งน้ำอุปโภค บริโภค พัฒนาแหล่งน้ำทำการเกษตร	กองช่าง
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์	7.1 พัฒนาระบบและเพิ่มศักยภาพการผลิต/ผลผลิตด้านการเกษตรอินทรีย์ 7.2 การเพิ่มผลผลิตของเกษตรกร 7.3 การประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการใช้เกษตรอินทรีย์แทนปุ๋ยวิทยาศาสตร์	สำนักปลัด สำนักปลัด สำนักปลัด
8. ยุทธศาสตร์พัฒนาการท่องเที่ยว	8.1 สนับสนุนส่งเสริมการจัดกิจกรรมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น 8.2 พัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ป้ายบอกทางเข้า ออกในเขตพื้นที่	สำนักปลัด, กองการศึกษา  กองช่าง













